**Załącznik 2 Sposób realizacji Programu Wieloletniego Programu Współpracy Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi na lata 2023-2026 - założenia**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar współpracy : Współpraca finansowa Miasta Tomaszów Mazowiecki z organizacjami pozarządowymi** | | | |
| Działania | Uzasadnienie działań oraz sposób realizacji : | Produkty: | Termin realizacji: |
| Zmiana wzoru ogłoszeń konkursowych pod kątem uproszczenia zlecania zadań publicznych | Uzasadnienie:  Usprawnienie sposobu zlecania zadań publicznych organizacjom pozarządowym w oparciu o dotacje jest kluczowym postulatem zgłaszanym na konsultacjach WPW. Efektem zmian ma być uproszczona procedura realizacji zadań obejmująca m.in. kwestie: a) bardziej elastycznego sposobu wprowadzania zmian do oferty w części merytorycznej i budżetowej b) możliwość wykazania we wkładzie w większym wymiarze pracy społecznej i wkładu rzeczowego  Sposób realizacji:  Dla realizacji zadań publicznych zlecanych w roku 2023 oraz latach kolejnych konieczne jest wprowadzenie zmian do wzoru ogłoszenia konkursowego. Wprowadzając zmiany Miasto może korzystać m.in z rekomendacji jakie przygotowała Sieć SPLOT i Związek Miast Polskich, które rozwiązania upraszczające współpracę. <https://www.miasta.pl/aktualnosci/dotacje-dla-organizacji-pozarzadowych-jak-stosowac-nowe-procedury> ;<http://siecsplot.pl/wp-content/uploads/2019/07/Rekomendacje_dotacje_nowe_rozporzadzenia_SPLOT_OFOP_ZMP-1.pdf>; <http://siecsplot.pl/wp-content/uploads/2021/03/Rekomendacje_COVID_a_realizacja_zadan_publicznych_8.03.21-2.pdf> | Coroczne aktualizacje schematu ogłaszania konkursu | rok 2023 |
| Poszerzenie katalogu zadań publicznych zlecanych organizacjom pozarządowym | Uzasadnienie:  Jednym z przejawów realizacji konstytucyjnej zasady pomocniczości jest stopniowe przekazywanie przez samorządy zadań własnych organizacjom społecznym, które są wstanie samodzielnie te zadania prowadzić zapewniając odpowiednią jakość i efektywność. Kierunek zmian powinien wskazywać na możliwości wykorzystania szans przez NGO do korzystania z funduszy zewnętrznych przy realizacji zadań. W celu rozwoju współpracy samorządu z NGO w Tomaszowie Mazowieckim konieczne jest dokonanie przeglądu zadań własnych i analiza, które z nich mogą być jeszcze zlecone NGO. Ze względu na dynamiczną sytuację w życiu społecznym i gospodarczym takie analizy dokonywane powinny być min. raz na 2 lata.  Sposób realizacji:  Działanie wymaga przeprowadzenia analizy, które z zadań własnych lub zleconych samorząd Miasta Tomaszowa Mazowieckiego może zlecić organizacjom pozarządowym oraz jaki jest potencjał organizacji do prowadzenia takich zadań. Analiza taka prowadzona powinna być przez zespół roboczy przy Radzie Działalności Pożytku Publicznego . | Analiza możliwości zlecenia nowych zadań organizacjom pozarządowym  Katalog nowych zadań zlecanych organizacjom pozarządowym | 2024 - przeprowadzenie pierwszej analizy możliwości zlecenia nowych zadań NGO  2026 - przeprowadzenie drugiej analizy możliwości zlecenia nowych zadań NGO |
| Opracowanie katalogu zadań wieloletnich zlecanych organizacjom pozarządowym | Uzasadnienie :  Zlecenie zadań w formie umów wieloletnich zapewnić ma stabilność realizacji kluczowych, powtarzalnych zadań publicznych zleconych przez Miasto organizacjom pozarządowym. Umowy wieloletnie na 2-3 lata powinny dotyczyć zadań, które: a) są powierzone do realizacji b) dotyczą stałych powtarzalnych działań, dla których coroczne konkursy są nieefektywne.  Sposób realizacji:  Działanie wymaga przeprowadzenia analizy obecnie zlecanych zadań publicznych i stworzenie katalogu zadań, które mogłyby wejść do systemu realizacji.  Katalog taki powinien powstać w ramach prac np. zespołu roboczego Rady Działalności Pożytku Publicznego przy Prezydencie Miast Tomaszowa w roku 2023  Pierwsze kontrakty wieloletnie mogłyby być wdrażane od 2024 roku na okres pilotażowo 2 lat. | Katalog zadań wieloletnich  Ogłoszenia konkursowe na zadania wieloletnie | rok 2023 opracowanie katalogu zadań  rok 2024 pierwsze pilotażowe konkursy na zadania wieloletnie |
| Uruchomienie Lokalnego Programu Mikrograntowego | Uzasadnienie :  Mając na uwadze uproszczenie systemu realizacji zadań oraz stworzenie warunków do zwiększenia aktywizacji mieszkańców Tomaszowa Mazowieckiego Miasto uruchomi Lokalny Program Mikrograntów oparty na zakupie usługi. Program wspierać będzie mikroprojekty (np. do 5.000 zł) realizowane przez organizacje pozarządowe oraz grupy mieszkańców. Realizacja programu ma zwiększyć aktywność społeczną mieszkańców, zwiększyć liczbę grup nieformalnych działających w mieście oraz zachęcić organizację pozarządowe do podejmowania nowych inicjatyw.  Sposób realizacji:  W roku 2023 Miasto przeprowadzi pilotażową wersję programu w celu przetestowania mechanizmu. Na podstawie ewaluacji pilotażu powstanie analiza, która zadania z katalogu zadań zlecanych obecnie w trybie dotacyjnym mogą być efektywnie prowadzone w formie mikrograntów. | Zarządzenie Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego o zakupie usługi na realizację pilotażowego Lokalnego Programu Mikrograntów w 2023  Ewaluacja pilotażowego programu | 2023- realizacja pilotażowego Lokalnego Programu Mikrograntów  2023 - przeprowadzenie ewaluacji pilotażu oraz analizy katalogu zadań publicznych, które mogą być przeniesione do realizacji w trybie mikrograntów  2024 -2026 - wprowadzenie mechanizmu do realizacji współpracy z mieszkańcami i NGo |
| Wprowadzenie zakupu usług społecznych do katalogu form współpracy finansowej | Uzasadnienie:  Realizacja współpracy finansowej samorządu i organizacji pozarządowych może być realizowana w różnych formach prawnych. Jedną z nich są zakupy usług. Forma ta w przypadku usług społecznych jest obecnie nie wykorzystywana w Tomaszowie Mazowieckim. Zakupy usług pojedynczych o małej wartości np. wydarzeń kulturalnych mogą być efektywniej realizowane w tej formie niż w przypadku dotacji. W szczególności warte rozważenia jest wykorzystanie zakupu usług do 130 tys. zł netto gdzie zastosowanie ma regulamin zakupu usług. Wdrożenie zakupów może znacząco uprościć współpracę na miasta z NGO przy określonych działaniach.  Sposób realizacji:  Realizacja zakupu usług od NGO wymaga analizy czy i jakie zadania obecnie zlecone w drodze konkursu lub trybu 19 a spełniają znamiona usługi z katalogu usług społecznych (kod CPV). Realizacja działania wymaga:   1. przeprowadzenia analizy obecnie zlecanych zadań /kupowanych usług 2. opracowanie procedury zakupu usług dla wskazanych działań 3. przeprowadzenie pilotażu wdrażania mikrousług 4. wdrożenie rozwiązania | Analiza zadań pod kątem wprowadzenia zakupu usług społecznych  Katalog usług społecznych  Procedura zakupu usług w formie Zarządzenia Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego | 2023 - przeprowadzenie analizy  2024 - przeprowadzenie pilotażu  2025-2026 wprowadzenie rozwiązania do systemu współpracy lokalnej poprzez odpowiednie zapisy w rocznym programie współpracy miasta Tomaszowa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi. |
| Wzmocnienie organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych na zadania publiczne | Uzasadnienie:  Mając na uwadze trudną sytuację finansów publicznych samorządów jednym z kluczowych zadań jakie powinno być wspierane w najbliższych latach, to zwiększenie zdolności organizacji pozarządowych do aplikowania o środki pozabudżetowe. Instrument jest szczególnie ważny jeżeli chodzi o środki europejskie lub z tzw. mechanizmu norweskiego. Oba wymagają wkładów na poziomie 5-10% wartości projektu.  Sposób realizacji:  Dla realizacji zadania konieczne jest uruchomienie dwóch mechanizmów. Jeden to wsparcie doradcze przy pozyskiwaniu środków (patrz zadania dot. utworzenie Centrum Doradztwa dla NGO) oraz utworzenie rezerwy finansowej na dofinansowanie wkładów własnych do dotacji zewnętrznych. Mechanizm “funduszu wkładów własnych” jest rozwiązaniem stosowanym w wielu miejscach w Polsce. W regionie program takich dotacji prowadzi miasto Łódź. https://uml.lodz.pl/decydujemy/wspieramy/ngo/fundusz-wkladow-wlasnych/ | Regulamin konkursu na wkłady własne | 2024 przeprowadzenie analizy potrzeb w zakresie funduszy zewnętrznych dot. wymaganych wkładów własnych oraz opracowanie regulaminu konkursu |
| Partnerstwa projektowe | Uzasadnienie:  Jednym z wyzwań jakie wskazywały organizacje pozarządowe było zwiększenie liczby wspólnych projektów Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi do środków pozabudżetowych. Obecnie miasto realizuje jeden projekt do funduszy europejskich w partnerstwie z organizacjami pozarządowymi. Organizacje wskazują, że nie mają potencjału na samodzielne aplikowanie o środki europejskie, szczególnie z EFS + ze względu mały potencjał i rozbudowane procedury aplikowania i rozliczania. Tworzenia partnerstw zwiększa szanse organizacji na wykorzystanie w/w funduszy do rozwoju usług społecznych w mieście i wzmocnienia swojego potencjału organizacyjnego.  Sposób realizacji:  Realizacja działania wymaga powołania zespołu ds. projektów partnerskich miasta Tomaszowa Mazowieckiego z organizacjami pozarządowymi. Zadaniem zespołu będzie stworzenie bazy koncepcji projektowych oraz wniosków do konkursów w szczególności do Fundusze Europejskiego dla Łódzkiego 2027 .  Działanie powiązane jest z działaniem związanym z utworzeniem Centrum Wsparcia dla organizacji pozarządowych (patrz współpraca niefinansowa), którego zadaniem ma być wsparcie organizacji pozarządowych w aplikowaniu i realizacji projektów ze źródeł pozafinansowych. | Zarządzenie Prezydenta Tomaszowa Mazowieckiego lub uchwała RDPP o powołaniu zespołu ds. opracowania katalogu listy projektów partnerskich | 2023 - powołanie zespołu i stworzenie listy projektów partnerskich  2023-2026 wspólne aplikowanie i realizacja projektów partnerskich |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Obszar współpracy : Współpraca niefinansowa Miasta Tomaszów Mazowiecki z organizacjami pozarządowymi** | | | |
| Działania | Uzasadnienie działań oraz sposób realizacji | Produkty | Termin realizacji |
| Usprawnienie procesu prowadzenia konsultacji społecznych z udziałem organizacji pozarządowych | Uzasadnienie :  Włączenie partnerów społecznych w proces tworzenia polityk publicznych i w opracowanie dokumentów strategicznych jest kluczowe dla jakości tych dokumentów. Organizacje pozarządowe działając dla społeczności lokalnych są blisko problemów mieszkańców - mają rozpoznane potrzeby i problemy lokalne - mogą tą wiedzę wnieść w proces diagnozy środowiska leżącej u podstaw każdego planowania strategicznego. Dobra diagnoza potrzeb oznacza efektywne planowanie celów i zadań a później skuteczną - dzięki współudziałowi organizacji- ich realizację.  Organizacje pozarządowe uczestniczące w konsultacjach WPW wskazywały na konieczności usprawnienia procesów konsultacyjnych, pod kątem dostosowania terminów i form konsultacji oraz usprawnienia komunikacji i dialogu wokół zgłaszanych przez NGO postulatów.  Sposób realizacji:  Usprawnienie procesów konsultacyjnych i dialogu z Miastem w pierwszym kroku wymaga wypracowania we współpracy z organizacjami pozarządowymi katalogu zaleceń i rekomendacji dot. organizacji procesów konsultacyjnych przyjaznych organizacjom i realnych do realizacji przez Miasto, ze szczególnym uwzględnieniem:   1. konsultacji rocznego Programu Współpracy, 2. konsultacji kluczowych dokumentów strategicznych, wskazanych przez NGO 3. działalności Rady Działalności Pożytku Publicznego i jej współpracy ze środowiskiem NGO   Kolejnym krokiem jest wdrożenie zaleceń i rekomendacji w praktykę funkcjonowania Urzędu i jeśli to będzie niezbędne zmiana procedur i regulacji określających sposób prowadzenia konsultacji społecznych w Mieście | Katalog zaleceń i rekomendacji dot. organizacji procesów konsultacyjnych | 2023 - Opracowanie zaleceń i rekomendacji  2024- 2026 Wdrożenie zaleceń i rekomendacji w praktykę urzędu |
| Aktualizacja polityki lokalowej Miasta wobec NGO z uwzględnieniem potrzeb i oczekiwań organizacji oraz możliwości samorządu | Uzasadnienie :  Organizacje pozarządowe podczas konsultacji wskazywały na konieczności zmiany polityki lokalowej Miasta wobec NGO. Chodź podkreślano pomoc samorządu w rozwiązywaniu indywidualnych problemów lokalowych organizacji, wskazywano jednak na często niesatysfakcjonujące warunki lokalowe oraz konieczność wnoszenia opłat za użytkowanie, które mimo stawek preferencyjnych stanowią znaczne obciążenie dla możliwości organizacji społecznych. Powtarzał się postulat stworzenia przestrzeni wielofunkcyjnej dedykowanej organizacjom pozarządowym, umożliwiającej im swobodne funkcjonowanie i współpracę.  Sposób realizacji:  Realizacja działania wymaga powołania zespołu ds.aktualizacji polityki lokalowej Miasta z udziałem przedstawicieli organizacji pozarządowych. Zespół, dzięki wsparciu eksperta/ów, będzie korzystać z rozwiązań i dobrych praktyk stosowanych w JST w tym zakresie. Kolejnym krokiem będzie wdrożenie wypracowanych rekomendacji. | Katalog rekomendacji dot. polityki lokalowej wobec NGO | 2023 Opracowanie katalogu rekomendacji  2024-2026 Wdrożenie zaleceń i rekomendacji w praktykę urzędu |
| Powołanie Centrum Wsparcia Doradczego dla organizacji pozarządowych i grup nieformalnych | Uzasadnienie :  Organizacje pozarządowe podczas konsultacji wskazywały na szereg potrzeb o charakterze informacyjnym i edukacyjno-doradczym. Deklarowały zapotrzebowanie na wsparcie m.in w zakresie: prowadzenia księgowości, kompetencji informatycznych, pozyskiwanie środków zewnętrznych. Urzędnicy wskazywali natomiast na niską jakość składanych do Urzędu dokumentów - wniosków i sprawozdań z realizacji zadań publicznych. Wszyscy podkreślali korzyści wynikające z dotychczasowej współpracy między organizacjami ze wskazaniem, że nadal warto ją rozwijać.  Rozwijanie przez samorząd potencjału sektora lokalnych organizacji pozarządowych skutkuje bardziej efektywną realizacją zlecanych zadań publicznych oraz większą samodzielnością organizacji w zakresie korzystania ze źródeł zewnętrznych i realizacji dużych projektów, w tym finansowanych ze środków UE.  Sposób realizacji:  Powołanie Centrum Wsparcia Doradczego dla Organizacji Pozarządowych i Grup Nieformalnych jako zadania zleconego organizacji pozarządowej lub zakup usługi, do którego zadań będzie należeć m. in:   1. Wsparcie organizacji w zakresie przygotowania i rozliczania ofert, wypracowanie założeń do systemu wsparcia 2. Opracowanie systemu cyklicznych spotkań merytorycznych /działań/przedsięwzięć NGO- Miasto 3. Ułatwienie dostępu NGO do bieżącej informacji (np. strona ww dedykowana NGO/ Grupa FB) 4. Aktualizacja informatora o organizacjach pozarządowych 5. Opracowanie bazy zasobów organizacji pozarządowych 6. Pomoc edukacyjno- doradcza w m.in zakresie: prowadzenia księgowości, obsługi informatycznej, pozyskiwania środków zewnętrznych 7. Działania integrujące lokalny sektor organizacji pozarządowych w wymiarze branżowym i ponadbranżowym | Opracowanie koncepcji działania Centrum Wsparcia Doradczego dla Organizacji Pozarządowych i Grup Nieformalnych  Powołanie Centrum Wsparcia Doradczego dla Organizacji Pozarządowych i Grup Nieformalnych | 2023 opracowanie koncepcji, uruchomienie pilotażowych usług  ewaluacja działań  2024- 2026  Funkcjonowanie Centrum Wsparcia Doradczego dla Organizacji Pozarządowych i Grup Nieformalnych |
| Powołanie Pełnomocnika/czki Prezydenta ds współpracy z organizacjami pozarządowymi | Uzasadnienie :  Osoby uczestniczące w konsultacjach, zarówno reprezentujące organizacje pozarządowe jak i Urząd, podkreślały konieczność dalszego zacieśniania współpracy i usprawniania dialogu. Organizacje oczekują powołania w Urzędzie rzecznika spraw organizacji - osoby mającej kompetencje i zasoby czasowe, dedykowanej do współpracy z NGO. Również plany zawarte w Wieloletnim Programie Współpracy wymagają przekrojowej koordynacji w urzędzie w celu bieżącego wdrażania przyjętych założeń.  Sposób realizacji:  Powołanie Pełnomocnika/czki Prezydenta ds współpracy z organizacjami pozarządowymi, o ramowym zakresie zadań:   1. koordynowanie współpracy Miasta z organizacjami pozarządowymi 2. koordynowanie wdrażania Wieloletniego Programu Współpracy i rocznych programów 3. budowanie systemowej współpracy między komórkami i jednostkami miejskimi współpracującymi z NGO 4. bieżący kontakt i dialog z organizacjami pozarządowymi, pomoc w rozwiązywaniu problemów organizacji 5. działania służące integracji sektora organizacji pozarządowych oraz ułatwianiu współpracy z Miastem i jednostkami miejskimi | Powołanie Pełnomocnika/czki Prezydenta ds współpracy z organizacjami pozarządowymi | 2023 Analiza w zakresie potrzeb i rozwiązań związanych z powołaniem Pełnomocnika/czki Prezydenta  2023- 2026 Funkcjonowanie Pełnomocnika/czki Prezydenta ds współpracy z organizacjami pozarządowymi (o ile uznane zostanie za celowe) |
| Rozwijanie działań służących promocji organizacji pozarządowych oraz upowszechnianie wolontariatu w środowisku lokalnym | Uzasadnienie :  Miasto współpracuje z organizacjami w zakresie szeregu działań promocyjnych - organizacje aktywnie włączają się w wydarzenia organizowane przez samorząd a miasto aktywnie wspiera promocyjnie i organizacyjnie działania NGOsów. Jednym z ważnych, corocznych wydarzeń jest konkurs kreatywności społecznej “Lokalni niebanalni”.  Osoby uczestniczące w konsultacjach wnioskowały o rozwój tego kierunku współpracy, podkreślano jednak konieczność ewaluacji dotychczasowych działań (np. w ocenie organizacji formuła Pikniku NGO wymaga aktualizacji).  Zwracano również uwagę na kryzys wolontariatu i konieczność podjęcia działań zachęcających mieszkańców do działalności społecznej, skierowanych szczególnie do najmłodszego pokolenia.  Sposób realizacji:  Realizacja działania zakłada:   * ewaluację dotychczasowej współpracy * aktualizację katalogu pomysłów na działania w zakresie promocji organizacji pozarządowych i upowszechnienie wolontariatu * rozwój idei konkursu “Lokalni niebanalni”   Patronem realizacji działania jest Miejska Rada Działalności Pożytku Publicznego. | Katalog pomysłów na działania wraz z zasadami współpracy | 2023  Wypracowanie katalogu pomysłów na działania wraz z zasadami współpracy  2023-2026  Realizacja wypracowanych pomysłów |
| Rozwój współpracy jednostek miejskich z organizacjami | Uzasadnienie:  Miejskie jednostki organizacyjne również prowadzą współpracę z organizacjami pozarządowymi. W Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej NGOsy włączają się w różne zadania wsparciowe np. zespoły interdyscyplinarne. Obie strony podkreślały wagę tej współpracy oraz znaczenie kontaktu osobistego dla jej powodzenia. Warto ten kierunek współpracy rozwijać, gdyż usprawnia on pracę instytucji i przynosi wymierne korzyści dla odbiorców pomocy - mieszkańców Tomaszowa Mazowieckiego.  Sposób realizacji:  Rozwój współpracy jednostek miejskich z organizacjami pozarządowymi wymaga wskazania koordynatorów współpracy w poszczególnych jednostkach. Osoby te będą odpowiedzialne w szczególności za:   * coroczne planowanie i systematyczną ewaluację współpracy, w ramach opracowania rocznego programu współpracy, * wsparcie jednostki w nawiązywaniu kontaktów i bieżącej współpracy z NGO, * wsparcie NGO w kontaktach z jednostką   Roczny Program Współpracy uwzględnia zadania dotyczące współpracy danej jednostki z organizacjami w danym roku, zgłoszone przez koordynatorów współpracy. | Wykaz osób odpowiedzialnych za współpracę z organizacjami w jednostkach miejskich | 2023r. Przygotowanie wykazu osób |